



## **Ausschuss für Innere Verwaltung und Verwaltungsstrukturreform**

47. Sitzung (öffentlich)

27. November 2003

Düsseldorf – Haus des Landtags

10:30 Uhr bis 12:20 Uhr

Vorsitz: Klaus-Dieter Stallmann (CDU)

Stenograf: Michael Roeßgen

### **Verhandlungspunkte:**

**Vor Eintritt in die Tagesordnung ..... 1**

**1 Umsetzung der Vorschläge der Regierungskommission „Zukunft des öffentlichen Dienstes – öffentlicher Dienst der Zukunft“ ..... 1**

Vorlage 13/2286

– Bericht der Landesregierung

• Bericht durch Wolfgang Riotte (Beauftragter der Landesregierung)..... 1

• Diskussion..... 5

- 2 Aktuelle Viertelstunde** ..... 9
- Hier: Drohender Abzug von Personal bei den Autobahnpolizeien im Wege der belastungsbezogenen Kräfteverteilung**
- auf Antrag der CDU
- Bericht durch MDgt Salmon (IM) ..... 9
  - Diskussion..... 10
- 3 Gesetz über die Feststellung der Haushaltspläne des Landes Nordrhein-Westfalen für die Haushaltsjahre 2004/2005 (Haushaltsgesetz 2004/2005) und Gesetz zur Änderung des Landesbesoldungsgesetzes für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbesoldungsgesetz – LBesG NRW)** ..... 11
- Gesetzentwurf der Landesregierung  
Drucksache 13/4500 – Neudruck
- a) Einzelplan 03 – Innenministerium  
b) Landesbesoldungsgesetz
- Ergebnis ..... 11
- 4 Gesetz über die Errichtung der Landwirtschaftskammer Nordrhein-Westfalen**..... 12
- Gesetzentwurf der Landesregierung  
Drucksachen 13/4200 und 13/4296
- Zuschriften 13/3234, 13/3253, 13/3263 bis 13/3265, 13/3267, 13/3270 bis 13/3272,  
13/3292, 13/3293 und 13/3294
- Abschließende (Mit)Beratung und Abstimmung gemäß Vereinbarung der Fraktionen
- Ergebnis: *ohne Votum an den AELFN* ..... 12

**5 Gesetz zur Stärkung der regionalen und interkommunalen Zusammenarbeit der Städte, Gemeinden und Kreise in Nordrhein-Westfalen..... 12**

Gesetzentwurf der Fraktion der SPD und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen  
Drucksache 13/3538

In Verbindung damit:

**Gesetz zur Erweiterung der Kompetenzen und zur Demokratisierung des Kommunalverbandes Ruhrgebiet**

Gesetzentwurf der Fraktion der CDU  
Drucksache 13/2267

Und:

**Kommunale Zusammenarbeit im Ruhrgebiet optimieren – Offensive für eine aktive Ruhrregion**

Entschließungsantrag der Fraktion der SPD und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zum Gesetzentwurf der CDU – Drucksache 13/2267

Drucksache 13/2333

Sowie:

**„Die Ruhrstadt“ – ein Kommunalverbund auf der Basis freier bürgerschaftlicher Entscheidung**

Antrag der Fraktion der FDP  
Drucksache 13/2452

Zuschriften 13/1806, 13/2119, 13/2609, 13/2648, 13/2699, 13/2677, 13/2737, 13/2738, 13/2788, 13/2789, 13/2822, 13/2823, 13/2824, 13/2835, 13/2836, 13/2842, 13/2843, 13/2844, 13/2845, 13/2846, 13/2847, 13/2850, 13/2851, 13/2853, 13/2854, 13/2856, 13/2857, 13/2859, 13/2860, 13/2861, 13/2862, 13/2866, 13/2868, 13/2871, 13/2872, 13/2875, 13/2877, 13/2881, 13/2897, 13/3061, 13/3109, 13/3127, 13/3137 und 13/3138

– Abschließende Beratung und Abstimmung gemäß Vereinbarung der Fraktionen

- Diskussion..... 13
- Ergebnis ..... 13

- 6 Aufklärungsquote steigern – DNA-Analyse als erkennungsdienstliche Maßnahme der Zukunft begreifen..... 14**
- Antrag der Fraktion der CDU  
Drucksache 13/3623
- Zuschriften 13/2947, 13/2948, 13/2951, 13/2952, 13/2955, 13/2960, 13/2961,  
13/2963, 13/2971, 13/2972, 13/2973, 13/2979, 13/2980, 13/2989
- Abschließende (Mit)Beratung und Abstimmung gemäß Vereinbarung der Fraktionen
- Ergebnis: *ohne Votum an den RA* ..... 14
- 7 Duales Ausbildungssystem für junge, geduldete Ausländer öffnen..... 14**
- Antrag der Fraktion der FDP  
Drucksache 13/4161
- Abschließende (Mit)Beratung und Abstimmung gemäß Vereinbarung der Fraktionen
- Diskussion..... 14
  - Ergebnis: *abgelehnt* ..... 15
- 8 Entbürokratisierung: Straßenverkehrsämter entlasten, Zulassungsverfahren kundenfreundlich den technischen Überwachungsvereinigungen übertragen..... 16**
- Antrag der Fraktion der FDP  
Drucksache 13/4130
- Entscheidung über ein Expertengespräch und das weitere Beratungsverfahren
- Diskussion..... 16
  - Ergebnis ..... 17

- 9 Polizei neu aufstellen – Polizeireform jetzt**..... 17
- Antrag der Fraktion der FDP  
Drucksache 13/4399
- Entscheidung über ein Expertengespräch und das weitere Beratungsverfahren
- Diskussion..... 17
  - Ergebnis: *öffentliche Anhörung beschlossen* ..... 18
- 10 Einrichtung für delinquente Kinder als Beitrag zur Verhinderung von Straftaten und zur Förderung der Inneren Sicherheit in NRW** ..... 19
- Antrag der Fraktion der FDP  
Drucksache 13/4400
- Entscheidung über ein Expertengespräch und das weitere Beratungsverfahren
- Diskussion..... 19
  - Ergebnis ..... 19
- 11 Offener Brief zu der Demonstration der Gewerkschaft der Polizei anlässlich des SPD-Parteitags**..... 20
- auf Antrag der Fraktion der FDP
- Bericht der Landesregierung
- Bericht durch IdP Wehe (IM) ..... 20



**MDgt Salmon (IM)** antwortet, insbesondere die Detmolder hätten ins Feld geführt, man müsse auch die Kriminalitätsentwicklung, die sich auch auf Autobahnen beziehe, mit in Betracht ziehen. Bei dem Versuch, einen Verteilungsschlüssel zu beschreiben und ihn rational zu konstruieren, benötige man Unterlagen. Hinsichtlich der Kriminalitätsbekämpfung auf Autobahnen gebe es aber keine belastbaren Zahlen für diesbezügliche Größenordnungen. Es gebe auch keine Anhaltspunkte und vor allem auch keine Fakten, dass die Kriminalitätsbekämpfung oder etwa Autobuskontrollen unter den einzelnen Bezirken unterschiedlich seien. Wenn es aber auf Dauer gelinge, andere Verteilungsmaßstäbe zu gewinnen, indem man andere belastbare Faktoren hinzufügen könnte, dann würde man sich selbstverständlich nicht dagegen sperren.

**Horst Engel (FDP)** hält die vom Ministerium vorgetragene Aussagen für schlüssig, gleichwohl könne dies nur ein Zwischenschritt sein. Da man die Polizeistrukturreform gemeinsam angehen wolle, sei das heute beschriebene Problem eine Marginalie in einer Übergangszeit.

Überrascht sei er über die Ergebnisse der Untersuchung in Köln, doch auch dort fehle Personal. Aber auch das wäre vor dem Gesamthintergrund nur ein Mosaiksteinchen.

### **3 Gesetz über die Feststellung der Haushaltspläne des Landes Nordrhein-Westfalen für die Haushaltsjahre 2004/2005 (Haushaltsgesetz 2004/2005) und Gesetz zur Änderung des Landesbesoldungsgesetzes für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbesoldungsgesetz – LBesG NRW)**

Gesetzentwurf der Landesregierung  
Drucksache 13/4500 – Neudruck

- a) Einzelplan 03 – Innenministerium
- b) Landesbesoldungsgesetz

**Vorsitzender Klaus-Dieter Stallmann** weist zudem auf die erste Ergänzung zum Haushaltsgesetz Drucksache 13/4660 und auf das Schreiben der GdP – *Zuschrift 13/1331* – hin.

Zum Verfahren schlage er vor,

- unter Beachtung des Erläuterungsbandes – Vorlage 13/2379 – wie schon in den Vorjahren auf eine zusätzliche mündliche Einführung in den Einzelplan 03 zu verzichten – dem folgt der **Ausschuss** –,
- sich darüber zu verständigen, ob eine vertiefte Beratung der Änderung des Landesbesoldungsgesetzes oder eine Abstimmung hierüber heute gewünscht werde – der **Ausschuss** verzichtet auf eine Behandlung heute –,
- der Gepflogenheit der Vorjahre folgend anschließend Fragen zur Änderung des Landesbesoldungsgesetzes und zum Einzelplan 03 an das Ministerium zu richten und – sofern diese nicht unmittelbar mündlich beantwortet werden können – den Innenminister um eine zusammenfassende schriftliche Beantwortung rechtzeitig vor der Sitzung am 18. Dezember zu bitten, in der über den Entwurf des Einzelplans 03 abschließend beraten und abgestimmt

werde. Eventuelle Änderungsanträge seien dem Ausschussekretariat zur Herstellung einer übersichtlichen Abstimmungsvorlage rechtzeitig zuzuleiten. – Der **Ausschuss** verzichtet auf weitere Fragen und nimmt den weiteren Verfahrensablauf zur Kenntnis.

#### **4 Gesetz über die Errichtung der Landwirtschaftskammer Nordrhein-Westfalen**

Gesetzentwurf der Landesregierung  
Drucksachen 13/4200 und 13/4296

Zuschriften 13/3234, 13/3253, 13/3263 bis 13/3265, 13/3267, 13/3270 bis 13/3272,  
13/3292, 13/3293 und 13/3294

– Abschließende (Mit)Beratung und Abstimmung gemäß Vereinbarung der Fraktionen

**Vorsitzender Klaus-Dieter Stallmann** leitet ein, der federführende Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft, Forsten und Naturschutz wird sich hiermit am 9. Dezember 03 befassen und erwartet rechtzeitig ein Votum dieses Ausschusses.

**Frank Baranowski (SPD)** schlägt für seine Fraktion vor, den Punkt ohne Votum an den federführenden Ausschuss weiterzuleiten. – Der **Ausschuss** folgt der Anregung.

#### **5 Gesetz zur Stärkung der regionalen und interkommunalen Zusammenarbeit der Städte, Gemeinden und Kreise in Nordrhein-Westfalen**

Gesetzentwurf der Fraktion der SPD und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen  
Drucksache 13/3538

In Verbindung damit:

##### **Gesetz zur Erweiterung der Kompetenzen und zur Demokratisierung des Kommunalverbandes Ruhrgebiet**

Gesetzentwurf der Fraktion der CDU  
Drucksache 13/2267

Und:

##### **Kommunale Zusammenarbeit im Ruhrgebiet optimieren – Offensive für eine aktive Ruhrregion**

Entschließungsantrag der Fraktion der SPD und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zum Gesetzentwurf der CDU – Drucksache 13/2267

Drucksache 13/2333

Sowie: