



Ministerium der Justiz Nordrhein-Westfalen, 40190 Düsseldorf

Seite 1 von 1

28.05.2018

Herrn
Vorsitzenden des Rechtsausschusses
des Landtags Nordrhein-Westfalen
Herrn Dr. Werner Pfeil MdL
Platz des Landtags 1
40221 Düsseldorf

Aktenzeichen
5122 E - IV. 1/18
bei Antwort bitte angeben

Bearbeiterin: Frau Schade
Telefon: 0211 8792-528

Landtag
Nordrhein-Westfalen
17. Wahlperiode

**Vorlage
17/812**

A14

nachrichtlich:
Rechtsausschuss des Landtags
- Referat I 1 -
40221 Düsseldorf

Sitzung des Rechtsausschusses des Landtages am 30.05.2018
Öffentlicher Bericht der Landesregierung zu TOP 4 „Mehrarbeit im Bereich des Justizvollzuges“

Anlage
1 Bericht - 60-fach -

Sehr geehrter Herr Vorsitzender,

als Anlage übersende ich den öffentlichen Bericht der Landesregierung zu dem o. g. Tagesordnungspunkt in 60-facher Ausfertigung zur Weiterleitung an die Mitglieder des Rechtsausschusses.

Mit freundlichen Grüßen

Peter Biesenbach

Dienstgebäude und
Lieferanschrift:
Martin-Luther-Platz 40
40212 Düsseldorf
Telefon: 0211 8792-0
Telefax: 0211 8792-456
poststelle@jm.nrw.de
www.justiz.nrw



Ministerium der Justiz des Landes Nordrhein-Westfalen

**13. Sitzung des Rechtsausschusses
des Landtags Nordrhein-Westfalen
am 30. Mai 2018**

Schriftlicher Bericht zu TOP 4

„Mehrarbeit im Bereich des Justizvollzuges“

Im Justizvollzug betrifft die Problematik der Mehrarbeit maßgeblich die Laufbahn des allgemeinen Vollzugsdienstes in den Justizvollzugsanstalten, also die mit Abstand größte Gruppe im Justizvollzug mit mehr als 6.000 Bediensteten. Die Angehörigen des allgemeinen Vollzugsdienstes sind wegen der Notwendigkeit eines 24-stündigen Dauerbetriebes in den Justizvollzugseinrichtungen regelmäßig im Schichtdienst eingesetzt. Die Entwicklung der Mehrarbeitsstunden - wobei es sich regelmäßig nicht um einzelfallbezogene, aus besonderem Anlass dienstlich angeordnete oder genehmigte Mehrarbeit handelt – stellt sich nach der Berichtslage zum 30.04.2018 in der Laufbahn des allgemeinen Vollzugsdienstes wie folgt dar:

| Justizvollzugsanstalt | Mehrarbeitsstunden |
|---|---------------------------|
| Aachen | 15.373 |
| Attendorn | 3.043 |
| Bielefeld-Brackwede | 11.789 |
| Bielefeld-Senne | 19.383 |
| Bochum | 32.305 |
| Bochum-Langendreer | 3.957 |
| Castrop-Rauxel | 4.564 |
| Detmold | 9.470 |
| Dortmund | 4.742 |
| Düsseldorf | 27.739 |
| Duisburg-Hamborn | 8.161 |
| Essen | 5.701 |
| Euskirchen | 4.336 |
| JVK Fröndenberg | 6.127 |
| Geldern | 14.003 |
| Gelsenkirchen | 9.566 |
| Sozialtherapeutische Anstalt Gelsenkirchen | 1.917 |
| Hagen | 9.635 |
| Hamm | 4.157 |
| Heinsberg | 22.382 |
| Herford | 4.460 |
| Hövelhof | 5.391 |
| Iserlohn | 5.812 |
| Kleve | 15.144 |
| Köln | 31.041 |
| Moers-Kapellen | 2.592 |
| Münster | 11.167 |
| Remscheid | 6.815 |
| Rheinbach | 11.929 |
| Schwerte | 5.328 |

| | |
|---------------------|----------------|
| Siegburg | 10.648 |
| Werl | 26.653 |
| Willich I | 22.142 |
| Willich II | 9.009 |
| Wuppertal-Ronsdorf | 9.213 |
| Wuppertal-Vohwinkel | 19.152 |
| JAA Bottrop | 940 |
| JAA Düsseldorf | 729 |
| JAA Lünen | 606 |
| JAA Remscheid | 541 |
| JAA Wetter | 961 |
| Zusammen | 418.623 |

Die Mehrarbeitsstunden in der Laufbahn des allgemeinen Vollzugsdienstes haben sich seit dem Jahr 2013 wie folgt entwickelt:

| | |
|----------------|---------|
| Januar 2013 | 497.146 |
| Februar 2013 | 486.204 |
| März 2013 | 508.487 |
| April 2013 | 501.455 |
| Mai 2013 | 551.217 |
| Juni 2013 | 572.218 |
| Juli 2013 | 552.108 |
| August 2013 | 554.286 |
| September 2013 | 553.421 |
| Oktober 2013 | 540.870 |
| November 2013 | 527.696 |
| Dezember 2013 | 549.253 |
| Januar 2014 | 498.583 |
| Februar 2014 | 459.501 |
| März 2014 | 464.557 |
| April 2014 | 485.960 |
| Mai 2014 | 503.323 |
| Juni 2014 | 534.584 |
| Juli 2014 | 523.605 |
| August 2014 | 541.150 |
| September 2014 | 536.498 |
| Oktober 2014 | 512.291 |
| November 2014 | 498.108 |
| Dezember 2014 | 505.924 |
| Januar 2015 | 476.978 |
| Februar 2015 | 446.988 |

| | |
|----------------|---------|
| März 2015 | 421.331 |
| April 2015 | 421.596 |
| Mai 2015 | 473.046 |
| Juni 2015 | 473.093 |
| Juli 2015 | 469.084 |
| August 2015 | 488.243 |
| September 2015 | 476.970 |
| Oktober 2015 | 467.537 |
| November 2015 | 438.312 |
| Dezember 2015 | 436.319 |
| Januar 2016 | 434.212 |
| Februar 2016 | 412.117 |
| März 2016 | 419.741 |
| April 2016 | 395.263 |
| Mai 2016 | 430.717 |
| Juni 2016 | 421.551 |
| Juli 2016 | 447.974 |
| August 2016 | 448.694 |
| September 2016 | 448.143 |
| Oktober 2016 | 469.111 |
| November 2016 | 452.073 |
| Dezember 2016 | 429.708 |
| Januar 2017 | 400.292 |
| Februar 2017 | 384.727 |
| März 2017 | 356.815 |
| April 2017 | 410.977 |
| Mai 2017 | 413.019 |
| Juni 2017 | 443.818 |
| Juli 2017 | 469.876 |
| August 2017 | 473.688 |
| September 2017 | 492.934 |
| Oktober 2017 | 427.376 |
| November 2017 | 402.606 |
| Dezember 2017 | 422.241 |
| Januar 2018 | 396.264 |
| Februar 2018 | 395.789 |
| März 2018 | 413.783 |
| April 2018 | 418.623 |

Durch die mit dem Nachtragshaushalt 2017 zur Verfügung gestellten zusätzlichen Haushaltsmittel in Höhe von 2 Mio. € konnte der Mehrarbeitsstundenstand von 492.934 im September 2017 auf 402.606 im November 2017 um insgesamt rd.

90.000 Stunden reduziert werden. Seitdem ist ein moderater - insbesondere durch Urlaubszeiten wie Weihnachten 2017 und Ostern 2018 sowie einen hohen Krankenstand durch vermehrte Grippefälle in den Monaten Februar und März 2018 bedingter - Anstieg auf 418.623 Stunden im April 2018 zu verzeichnen.

Die Zahl der vergüteten Mehrarbeitsstunden in der Laufbahn des allgemeinen Vollzugsdienstes stellt sich seit dem Jahr 2013 wie folgt dar:

| | |
|------|---------|
| 2013 | 87.071 |
| 2014 | 29.399 |
| 2015 | 21.524 |
| 2016 | 37.575 |
| 2017 | 153.634 |

Mehrarbeitsstunden, die durch Freizeit ausgeglichen wurden, werden statistisch nicht erfasst. Die Mehrarbeitsstundenstände werden dem Ministerium der Justiz von den Justizvollzugsanstalten monatlich berichtet. Die Übersichten zeigen den Mehrarbeitsstundenstand zu Beginn und am Ende eines jeden Monats. Da es sich bei der Zahl am Monatsende um eine saldierte Zahl handelt, sind Rückschlüsse auf die Zahl der durch Freizeitausgleich abgebauten Mehrarbeitsstunden nicht möglich.

Hinsichtlich der „Wahlmöglichkeit“ der Bediensteten, Mehrarbeit durch Freizeit bzw. Vergütung abzugelten, ist Folgendes zu bemerken:

Mehrarbeit ist grundsätzlich durch entsprechende Dienstbefreiung auszugleichen. Unter Berücksichtigung von § 61 Abs. 2 Landesbeamtengesetz NRW in Verbindung mit § 3 Abs. 1 Bundesmehrarbeitsvergütungsverordnung kann geleistete Mehrarbeit durch Vergütung grundsätzlich erst abgegolten werden, wenn der Ausgleich durch Dienstbefreiung innerhalb eines Jahres aus zwingenden dienstlichen Gründen nicht möglich ist. Eine „zwangsweise“ Vergütung von Mehrarbeit gegen den Willen der Bediensteten kommt mit Blick auf die vorgenannten Bestimmungen nicht in Betracht. Die Möglichkeit der Vergütung von Mehrarbeitsstunden im allgemeinen Vollzugsdienst wird auch zukünftig auf Antrag der einzelnen Justizvollzugsanstalt vom Ministerium der Justiz geprüft werden.

Die Justizvollzugsanstalten sind aber angehalten, Mehrarbeit grundsätzlich zu vermeiden und auf eine nachhaltige Herabsenkung der angefallenen Stunden hinzuwirken. Es wird davon ausgegangen, dass auch die mit dem Haushalt 2018 neu etatierten 189 Stellen des allgemeinen Vollzugsdienstes mittelfristig nach deren Besetzung zu einer Reduzierung der Mehrarbeit führen werden.

Darüber hinaus wird dem Thema Mehrarbeitsstunden und deren Reduzierung ein besonderes Augenmerk gewidmet. So sind z.B. Anstalten, die im Landesvergleich

durch einen besonders hohen Mehrarbeitsstundenstand hervortreten, im Rahmen der Ziel- und Budgeterlasse für das Jahr 2018 entsprechende Vorgaben zur Senkung des Stundenstandes gemacht worden. Ein konzeptioneller Abbau von Mehrarbeitsstunden kann sich jedoch erst sukzessive bemerkbar machen. Die weitere Entwicklung des Mehrarbeitsstundenstands wird sehr genau beobachtet.