

25.04.2024

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 3595 vom 27. März 2024
des Abgeordneten Dr. Dennis Maelzer SPD
Drucksache 18/8655

Erhebliche Qualitätsmängel und unzureichende Beteiligung. Auf welche konkreten Förderprogramme des Ministeriums für Kinder, Jugend, Familie, Gleichstellung, Flucht und Integration beziehen sich die Vorwürfe des Landesrechnungshofs?

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

In der vergangenen Legislaturperiode wurde der Landesrechnungshof (LRH) durch das damalige Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration in etwa 60 Prozent der Fördererlasse nicht beteiligt, obwohl dies laut Landeshaushaltsordnung (LHO) vorgesehen ist. Auch unter Ministerin Josefine Paul beteiligte das Ministerium für Kinder, Jugend, Familie, Gleichstellung, Flucht und Integration (MKJFGFI) den LRH nicht immer rechtzeitig. Laut dem LRH legte das MKJFGFI im Zeitraum 21.11.2022 bis 16.11.2023 im Rahmen der Beteiligung Entwürfe zu 21 Förderrichtlinien vor. Diese wiesen laut LRH vielfach erhebliche qualitative Mängel auf, beispielsweise sollten Billigkeitsleistungen nach § 53 LHO statt richtig Zuwendungen nach § 44 LHO gewährt werden. Die Mängel führten laut LRH dazu, dass in Richtlinienverfahren bis zu fünf Entwürfe vorgelegt werden mussten. Allein der LRH habe statt 21 mehr als 40 förmliche Entscheidungen zu 21 Förderrichtlinien treffen müssen.¹

Die Ministerin für Kinder, Jugend, Familie, Gleichstellung, Flucht und Integration hat die Kleine Anfrage 3595 mit Schreiben vom 25. April 2024 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit dem Minister der Finanzen beantwortet.

- 1. Welche 21 Fördererlasse bzw. Förderrichtlinien hat das MKJFGFI dem Landesrechnungshof zwischen dem 21.11.2022 und dem 16.11.2023 zur Beteiligung vorgelegt? (Bitte chronologisch nach Datum der erstmaligen Übermittlung an den LRH auflisten.)***

Die vom Landesrechnungshof benannten 21 Verfahren betreffen in chronologischer Reihenfolge nach Datum folgende Fördererlasse bzw. Förderrichtlinien:

¹ Vgl. <https://intranet.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV18-2288.pdf>

Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Implementierung und zum Betrieb eines strategischen Kommunalen Integrationsmanagements in den Kommunen
Förderprogramm „Zuwanderung aus Südosteuropa“ für Kommunen mit starker Zuwanderung aus Südosteuropa
Fördergrundsätze Gemeinsam MehrWert 2023/2024
Richtlinien über die Gewährung von Zuschüssen zur Sicherung des Zugangs von sozial benachteiligten Familien und Kindern zu Angeboten anerkannter Einrichtungen der Familienbildung
Richtlinie für die Förderung Kommunalen Integrationszentren
Richtlinie zur Gewährung von Leistungen aus Gründen der Billigkeit zur Sicherung der Unterhaltung von Räumlichkeiten von Einrichtungen der sozialen Infrastruktur der Träger der freien Jugendhilfe in Nordrhein-Westfalen, die besonders von der Energiekostensteigerung betroffen sind (Soforthilfe Jugendhilfe NRW)
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Qualifizierung in Kindertageseinrichtungen zur staatlich geprüften Kinderpflegerin beziehungsweise zum staatlich geprüften Kinderpfleger im Zeitraum August 2023 bis Juli 2025
Richtlinien über die Förderung von beitragsfreien und beitragsermäßigten Angeboten sowie von ergänzender Kinderbetreuung von anerkannten Einrichtungen der Familienbildung für besondere Zielgruppen / Richtlinien über die Förderung anerkannter Einrichtungen der Familienbildung in Nordrhein-Westfalen
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen für Maßnahmen zur Stärkung der alltagsintegrierten sprachlichen Bildungsarbeit in Kindertageseinrichtungen (01.07.-31.12.23)
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Umschulung zur staatlich anerkannten Erzieherin oder zum staatlich anerkannten Erzieher in praxisintegrierter Form
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Kita-Helferinnen und -Helfern im Zeitraum vom 1. August 2023 bis zum 31. Dezember 2023
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des Landesprogramms „Gemeinsam MehrWert – vielfältige Arbeit mit jungen geflüchteten Menschen“
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung der Verbraucherinsolvenzberatung
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe für niedrigschwellige Sprachgelegenheiten und zur Integration aus der Ukraine geflüchteter Menschen in Nordrhein-Westfalen
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Durchführung des Landesprogramms „Integrationschancen für Kinder und Familien“
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des Landesprogramms „kinderstark – NRW schafft Chancen“ zum Aufbau kommunaler Präventionsketten
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur sozialen Beratung von Geflüchteten in Nordrhein-Westfalen
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen für Investitionen für zusätzliche Plätze in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Maßnahmen der assistierten Reproduktion durch das Land Nordrhein-Westfalen

Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe zur Bewältigung der Energiekrise bei Integrationsagenturen und Servicestellen für Antidiskriminierungsarbeit
Richtlinien für die Förderung nach dem Kinder- und Jugendförderplan

2. Wann konnte die Beteiligung bei den 21 Fördererlasse bzw. Förderrichtlinien durch LRH und Finanzministerium abgeschlossen werden? (Bitte jeweiliges Datum je Fördererlass bzw. Förderrichtlinie aufzuführen.)

Entsprechend Nrn. 13.2 und 13.3 Verwaltungsvorschriften für Zuwendungen an den außergemeindlichen Bereich zu § 44 Landeshaushaltsordnung (LHO) kann das zuständige Ministerium im Einvernehmen mit dem Ministerium der Finanzen und nach vorheriger Unterrichtung des Landesrechnungshofs für einzelne Förderbereiche ergänzende oder abweichende Verwaltungsvorschriften (Förderrichtlinien) zu den Nrn. 1 bis 12 erlassen. Soweit Regelungen unter anderem nach Nr. 13.2 den Verwendungsnachweis betreffen, ist das Einvernehmen mit dem Landesrechnungshof herzustellen.

Gemäß Nrn. 13.2 und 13.3 Verwaltungsvorschriften für Zuwendungen an Gemeinden zu § 44 LHO kann das zuständige Ministerium im Einvernehmen mit dem Ministerium der Finanzen und dem für Kommunales zuständigen Ministerium und nach vorheriger Unterrichtung des Landesrechnungshofs für einzelne Förderbereiche ergänzende Verwaltungsvorschriften (Förderrichtlinien) zu den Nrn. 3 bis 7 erlassen. Soweit Regelungen unter anderem nach den Nr. 13.2 den Verwendungsnachweis betreffen, ist das Einvernehmen mit dem Landesrechnungshof herzustellen.

Die diesbezügliche Beteiligung wurde zu den nachfolgenden Daten abgeschlossen:

Fördererlass bzw. Förderrichtlinie	Ministerium der Finanzen	Landesrechnungshof
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Implementierung und zum Betrieb eines strategischen Kommunalen Integrationsmanagements in den Kommunen	06.12.2022	22.11.2022
Förderprogramm „Zuwanderung aus Südosteuropa“ für Kommunen mit starker Zuwanderung aus Südosteuropa	Förderaufruf, alleinige Unterrichtung LRH nach § 102 LHO	
Fördergrundsätze Gemeinsam Mehrwert 2023/2024	Fördergrundsätze, alleinige Unterrichtung LRH nach § 102 LHO	
Richtlinien über die Gewährung von Zuschüssen zur Sicherung des Zugangs von sozial benachteiligten Familien und Kindern zu Angeboten anerkannter Einrichtungen der Familienbildung	14.11.2022	05.01.2023
Richtlinie für die Förderung Kommunaler Integrationszentren	01.02.2023	03.02.2023
Richtlinie zur Gewährung von Leistungen aus Gründen der Billigkeit zur Sicherung der Unterhaltung von Räumlichkeiten von Einrichtungen der sozialen Infrastruktur der Träger der freien	13.02.2023	08.03.2023

Jugendhilfe in Nordrhein-Westfalen, die besonders von der Energiekostensteigerung betroffen sind (Soforthilfe Jugendhilfe NRW)		
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Qualifizierung in Kindertageseinrichtungen zur staatlich geprüften Kinderpflegerin beziehungsweise zum staatlich geprüften Kinderpfleger im Zeitraum August 2023 bis Juli 2025	26.04.2023	24.03.2023
Richtlinien über die Förderung von beitragsfreien und beitragsermäßigten Angeboten sowie von ergänzender Kinderbetreuung von anerkannten Einrichtungen der Familienbildung für besondere Zielgruppen / Richtlinien über die Förderung anerkannter Einrichtungen der Familienbildung in Nordrhein-Westfalen	11.09.2023	16.11.2023
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen für Maßnahmen zur Stärkung der alltagsintegrierten sprachlichen Bildungsarbeit in Kindertageseinrichtungen (01.07.-31.12.23)	26.05.2023	17.05.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Umschulung zur staatlich anerkannten Erzieherin oder zum staatlich anerkannten Erzieher in praxisintegrierter Form	14.06.2023	30.06.2023
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Kita-Helferinnen und -Helfern im Zeitraum vom 1. August 2023 bis zum 31. Dezember 2023	17.05.2023	05.06.2023
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des Landesprogramms „Gemeinsam MehrWert – vielfältige Arbeit mit jungen geflüchteten Menschen“	05.10.2023	21.10.2023
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung der Verbraucherinsolvenzberatung	21.06.2023	28.06.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe für niedrigschwellige Sprachgelegenheiten und zur Integration aus der Ukraine geflüchteter Menschen in Nordrhein-Westfalen	25.07.2023	07.08.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Durchführung des Landesprogramms „Integrationschancen für Kinder und Familien“	15.09.2023	28.08.2023
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des	02.11.2023	15.11.2023

Landesprogramms „kinderstark – NRW schafft Chancen“ zum Aufbau kommunaler Präventionsketten		
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur sozialen Beratung von Geflüchteten in Nordrhein-Westfalen	28.07.2023	28.08.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen für Investitionen für zusätzliche Plätze in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege	01.09.2023	21.09.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Maßnahmen der assistierten Reproduktion durch das Land Nordrhein-Westfalen	01.09.2023	18.09.2023
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe zur Bewältigung der Energiekrise bei Integrationsagenturen und Servicestellen für Antidiskriminierungsarbeit	18.09.2023	31.10.2023
Richtlinien für die Förderung nach dem Kinder- und Jugendförderplan	04.12.2023	01.12.2023

3. Wie viele Entwürfe mussten bei den einzelnen Fördererlassen bzw. Förderrichtlinien dem Landesrechnungshof bzw. dem Finanzministerium durch das MKJFGFI vorgelegt werden, bis die förmliche Beteiligung abgeschlossen werden konnte? (Bitte tabellarisch und chronologisch aufführen und bei den jeweiligen Förderprogrammen die Anzahl der Entwürfe an LRH bzw. Finanzministerium angeben.)

Die hiesige Anzahl der Entwürfe ist der nachfolgenden Tabelle zu entnehmen:

Fördererlass bzw. Förderrichtlinie	Ministerium der Finanzen	Landesrechnungshof
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Implementierung und zum Betrieb eines strategischen kommunalen Integrationsmanagements in den Kommunen	1	1
Förderprogramm „Zuwanderung aus Südosteuropa“ für Kommunen mit starker Zuwanderung aus Südosteuropa	Förderauftrag, alleinige Unterrichtung LRH nach § 102 LHO	
Fördergrundsätze Gemeinsam Mehrwert 2023/2024	Fördergrundsätze, alleinige Unterrichtung LRH nach § 102 LHO	
Richtlinien über die Gewährung von Zuschüssen zur Sicherung des Zugangs von sozial benachteiligten Familien und Kindern zu Angeboten anerkannter Einrichtungen der Familienbildung	1	1
Richtlinie für die Förderung kommunaler Integrationszentren	2	2
Richtlinie zur Gewährung von Leistungen aus Gründen der Billigkeit zur	1	1

Sicherung der Unterhaltung von Räumlichkeiten von Einrichtungen der sozialen Infrastruktur der Träger der freien Jugendhilfe in Nordrhein-Westfalen, die besonders von der Energiekostensteigerung betroffen sind (Soforthilfe Jugendhilfe NRW)		
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Qualifizierung in Kindertageseinrichtungen zur staatlich geprüften Kinderpflegerin beziehungsweise zum staatlich geprüften Kinderpfleger im Zeitraum August 2023 bis Juli 2025	4	1
Richtlinien über die Förderung von beitragsfreien und beitragsmäßigsten Angeboten sowie von ergänzender Kinderbetreuung von anerkannten Einrichtungen der Familienbildung für besondere Zielgruppen / Richtlinien über die Förderung anerkannter Einrichtungen der Familienbildung in Nordrhein-Westfalen	3	4
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen für Maßnahmen zur Stärkung der alltagsintegrierten sprachlichen Bildungsarbeit in Kindertageseinrichtungen (01.07.-31.12.23)	3	2
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung einer Umschulung zur staatlich anerkannten Erzieherin oder zum staatlich anerkannten Erzieher in praxisintegrierter Form	3	1
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Kita-Helferinnen und -Helfern im Zeitraum vom 1. August 2023 bis zum 31. Dezember 2023	2	2
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des Landesprogramms „Gemeinsam MehrWert – vielfältige Arbeit mit jungen geflüchteten Menschen“	4	3
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung der Verbraucherinsolvenzberatung	2	1
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe für niedrigschwellige Sprachgelegenheiten und zur Integration aus der Ukraine geflüchteter Menschen in Nordrhein-Westfalen	4	3
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Durchführung des	4	2

Landesprogramms „Integrationschancen für Kinder und Familien“		
Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen im Rahmen des Landesprogramms „kinderstark – NRW schafft Chancen“ zum Aufbau kommunaler Präventionsketten	4	3
Richtlinien über die Gewährung von Zuwendungen zur sozialen Beratung von Geflüchteten in Nordrhein-Westfalen	1	1
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen für Investitionen für zusätzliche Plätze in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege	1	1
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von Maßnahmen der assistierten Reproduktion durch das Land Nordrhein-Westfalen	1	1
Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen als Soforthilfe zur Bewältigung der Energiekrise bei Integrationsagenturen und Servicestellen für Antidiskriminierungsarbeit	4	3
Richtlinien für die Förderung nach dem Kinder- und Jugendförderplan	1	1

4. Welche konkreten Mängel wurden durch den Landesrechnungshof bei den jeweiligen Entwürfen zu Fördererlassen bzw. Förderrichtlinien benannt?

Der Landesrechnungshof hat seine Prüfungs- wie auch Praxiserfahrung zur Verbesserung der Richtlinien entsprechend der gesetzlichen Grundlagen eingebracht. Dazu hat er fachliche Hinweise gegeben sowie Änderungsvorschläge übersandt, um Formulierungen regelungskonform, eindeutig, verständlich und in sich widerspruchsfrei zu gestalten. In diesem Prozess sind regelmäßig unterschiedliche Rechtsauffassungen und Arbeitsweisen zu berücksichtigen.

Grundsätzlich gilt, dass die Dauer von verwaltungsinternen Abstimmungsverfahren sowie die Anzahl der erstellten Entwürfe keine Rückschlüsse auf die Güte von veröffentlichten Fördererlassen oder Förderrichtlinien zulassen.

5. Bei welchen Fördererlassen hat das MKJFGFI den Landesrechnungshof in dieser Legislaturperiode nicht oder nicht rechtzeitig beteiligt?

Für Fördererlasse – gleich welcher Bezeichnung – hat das MKJFGFI zugesagt, den LRH gemäß der geltenden Rechtslage (§ 102 LHO bzw. soweit erforderlich nach § 44 LHO, Nrn. 13.2 und 13.3 VV/VVG zu § 44 LHO) zu beteiligen. Für bereits bestehende Fördererlasse – gleich welcher Bezeichnung – ist beabsichtigt, den LRH gemäß der geltenden Rechtslage (§ 102 LHO bzw. soweit erforderlich nach § 44 LHO, Nrn. 13.2 und 13.3 VV/VVG zu § 44 LHO) bei jeder folgenden Änderung oder Neubefristung zu beteiligen. Im Übrigen wird auf Nr. 22.7 des „Jahresbericht 2023 des Landesrechnungshofs Nordrhein-Westfalen über das Ergebnis der Prüfungen im Geschäftsjahr 2022“ (Vorlage 18/1511) verwiesen.