

27.08.2021

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 5757 vom 21. Juli 2021
der Abgeordneten Anja Butschkau SPD
Drucksache 17/14589

Frauen in Führungspositionen in den obersten Landesbehörden von Nordrhein-Westfalen

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

Nach der zügigen Änderung des Landesbeamtengesetzes 2017 hat es die Landesregierung bislang nicht geschafft, eine adäquate Anschlussregelung zu schaffen. Eine entsprechende angekündigte zeitnahe Reform der Beurteilungsrichtlinien bleibt bislang nur ein leeres Versprechen. Auch Gewerkschaften und der Deutsche Beamtenbund kritisieren den mangelnden Einsatz für gleiche Chancen auf Beförderung im öffentlichen Dienst. Der Auftrag derzeitig bestehende Nachteile bei der Gleichberechtigung von Frauen und Männern zu beseitigen, lässt sich nicht länger verschieben. In dem vor Kurzem veröffentlichten Atlas zur Gleichstellung von Frauen und Männern in Nordrhein-Westfalen finden sich leider nur Zahlen bis 2017.

Die Ministerin für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung hat die Kleine Anfrage 5757 mit Schreiben vom 27. August 2021 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit dem Ministerpräsidenten und allen übrigen Mitgliedern der Landesregierung beantwortet.

Vorbemerkung der Landesregierung

Soweit im Folgenden nach dem „unmittelbaren Landesdienst“ gefragt wird, wird dieser Begriff – entsprechend dem in der Überschrift der Kleinen Anfrage sowie den Klammerzusätzen zum Ausdruck gebrachten Verständnis der Fragestellerin – einschränkend allein auf die obersten Landesbehörden bezogen.

1. Wie hat sich der Anteil von Frauen im unmittelbaren Landesdienst in NRW zwischen 2017 und 2021 entwickelt (bitte Aufschlüsselung nach Dienstverhältnis, Laufbahngruppe und Einstufung)?

Die Ministerien und die Staatskanzlei in Nordrhein-Westfalen zählten zum Stichtag 30. Juni 2020 (letzter im Rahmen der Personalstandstatistik erhobener und ausgewerteter Stand) insgesamt 5760 Beschäftigte. Mehr als die Hälfte waren Frauen (55,7 Prozent). Der Frauenanteil ist gegenüber 2017 gestiegen (+0,8 Prozentpunkte).

Die Beschäftigtenstruktur der Ministerien und der Staatskanzlei stellte sich 2020 unterschieden nach Dienstverhältnis wie folgt dar: 57,8 Prozent der Beschäftigten zählten zu den Beamtinnen und Beamten (inklusive Richterinnen und Richter), 42,1 Prozent zu den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern.

Im Beamtenbereich lag der Frauenanteil bei 48,7 Prozent (+2,9 Prozentpunkte), im Tarifbereich waren es 65,2 Prozent (-1,2 Prozentpunkte).

In allen Laufbahngruppen ist der Frauenanteil gegenüber 2017 gestiegen.

In der Gruppe der Beamtinnen und Beamten wies 2021 die Laufbahngruppe 1.2 (ehemals mittlerer Dienst) mit 65,0 Prozent den höchsten Frauenanteil auf. Hier gab es gegenüber 2017 den deutlichsten Anstieg des Frauenanteils (+10,7 Prozentpunkte). In der Laufbahngruppe 2.1 (ehemals gehobener Dienst) stieg der Anteil der Frauen um 3,6 Prozentpunkte auf 50,3 Prozent, in der Laufbahngruppe 2.2 (ehemals höherer Dienst) um 1,6 Prozentpunkte auf 46,5 Prozent.

Bei den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern ist der Frauenanteil ebenfalls in der Laufbahngruppe 1.2 am höchsten: 2020 betrug er 77,2 Prozent. In der Laufbahngruppe 2.1 lag er bei 65,1 Prozent. Zur Entwicklung im Vergleich zu 2017 kann für die Laufbahngruppen 1.2 und 2.1 insgesamt keine Aussage getroffen werden, da die Zahlen aufgrund einer geänderten Einordnung der Entgeltgruppe E9 (s. Anmerkung 2 in Anlage 2) nicht vergleichbar sind. In der Laufbahngruppe 2.2 lag der Frauenanteil 2020 bei 54,4 Prozent (+ 2,9 Prozentpunkte). In der nur noch schwach besetzten Laufbahngruppe 1.1 (ehemals einfacher Dienst) lag der Frauenanteil 2020 bei 24,1 Prozent (-0,7 Prozentpunkte).

Im Übrigen wird auf die beigefügten Anlagen 1 und 2 verwiesen.

2. *Wie hat sich der Anteil von Frauen in Führungspositionen im unmittelbaren Landesdienst in NRW zwischen 2017 und 2021 entwickelt (bitte Aufschlüsselung nach Ressorts inklusive Staatskanzlei, Dienstverhältnis, Laufbahngruppe und Funktion)?*

Zur Beantwortung der Frage wurde eine Ressortabfrage durchgeführt. Die Erhebungen beziehen sich auf das Jahr 2021 zum Stichtag 30. Juni 2021. Zum Vergleich wurde auf Daten zurückgegriffen, die im Rahmen einer Dienststellenbefragung für die Berichterstattung zum Landesgleichstellungsgesetz Nordrhein-Westfalen zum Stichtag 30. Juni 2018 erhoben worden waren.

Alle Führungspositionen bei der Staatskanzlei und den Ministerien sind der Laufbahngruppe 2.2 zuzuordnen.

Bei den Ministerien und der Staatskanzlei des Landes Nordrhein-Westfalen lag der Frauenanteil an den Referatsleiterinnen und -leitern zum 30. Juni 2021 bei 43 Prozent (+2,0 Prozentpunkte). Unter den stellvertretenden Abteilungs- und Gruppenleitungen waren Frauen zu 33,1 Prozent vertreten (-2,7 Prozentpunkte). In den beiden obersten Führungsebenen waren bei den Abteilungsleitungen 28,2 Prozent (+1,5 Prozentpunkte) bzw. bei den Staatssekretärinnen und Staatssekretären unverändert 20 Prozent (+/- 0,0 Prozentpunkte) weiblich.

Insgesamt ist der Frauenanteil an den Führungspositionen um 1,4 Prozentpunkte auf knapp 40 Prozent gestiegen.

Im Übrigen wird auf die beigelegten Anlagen 3 und 4 verwiesen.

3. **Wie viele Frauen waren von 2017 bis 2021 in Elternzeit bzw. wie viele kehren nach Beendigung der Elternzeit wieder in ihre alte Position zurück (bitte Aufschlüsselung nach Staatskanzlei, Ressorts, Abteilungen und Funktion)?**
4. **Wie viele Frauen in Führungspositionen (ab Referatsleiterin) waren in Elternzeit und sind dann wieder in ihre alte Funktion als Referatsleitung desselben Referats zurückgekehrt - auch in Form einer Doppelspitze (bitte Aufschlüsselung nach Ressorts, Abteilungen und Funktion)?**

Die Fragen 3 und 4 werden aufgrund Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet.

Die erbetenen Antworten wären in einer Vielzahl von Fällen zu einzelnen Frauen rückverfolgbar. Mit den Fragen wird daher die Veröffentlichung persönlicher Informationen zur Lebensführung der betroffenen Frauen und ihrer Familien erbeten. Solche Angaben dürfen aus datenschutzrechtlichen Gründen nicht gemacht werden. Aufgrund der geschilderten datenschutzrechtlichen Bedenken kann lediglich eine Angabe für die Landesregierung insgesamt und ohne Angabe konkreter Funktionen der betroffenen Frauen erfolgen.

In den Jahren 2017 bis 2021 waren insgesamt 443 Frauen in Elternzeit. 317 Frauen kehrten nach Beendigung der Elternzeit wieder in ihre alte Position zurück.

7 Frauen in Führungspositionen waren in Elternzeit und sind dann wieder in ihre alte Funktion und in dieselbe Organisationseinheit zurückgekehrt.

5. **Wie häufig wurde vom 1. Januar 2018 bis 30. November 2020 in den Ministerien bzw. in den obersten Landesbehörden eine Beförderung nach geltenden landesrechtlichen Bestimmungen an Frauen ausgesprochen, die im Laufe ihrer Karriere schon einmal in Elternzeit waren (bitte Aufschlüsselung nach Staatskanzlei, Ressorts, Abteilungen und Funktion)?**

Die erbetenen Antworten wären in einer Vielzahl von Fällen zu einzelnen Frauen rückverfolgbar. Mit den Fragen wird daher die Veröffentlichung persönlicher Informationen zur Lebensführung der betroffenen Frauen und ihrer Familien erbeten. Solche Angaben dürfen aus datenschutzrechtlichen Gründen nicht gemacht werden. Aufgrund der geschilderten datenschutzrechtlichen Bedenken ist lediglich die Angabe der Anzahl Frauen in den jeweiligen Funktionen möglich.

Funktionen	Anzahl der Beförderung von Frauen vom 01. Januar 2018 bis 30. November 2020, die im Laufe ihre Karriere schon einmal in Elternzeit waren
Abteilungsleitung	3
Gruppenleitung/Ständige Vertretungen der Abteilungsleitung	8
Referatsleitung	54
Referenten/Referentinnen	153
Sachbearbeitung	158
Weitere Mitarbeitende	15

**Personal des unmittelbaren Landesdienstes in Nordrhein-Westfalen am 30. Juni 2020 im Bereich
"Ministerien" nach Dienstverhältnis, Laufbahngruppe, Einstufung und Geschlecht**

Laufbahngruppe/ Einstufung	Personal insgesamt	davon		Frauenanteil	
		Männer	Frauen	%	Veränderung 2020 gegenüber 2017 in Prozentpunkten
	Anzahl ¹⁾				
Insgesamt	5.760	2.555	3.205	55,7	+0,8
darunter					
Beamtinnen und Beamte	3.330	1.710	1.625	48,7	+2,9
Laufbahngruppe 2.2					
B5- B11	90	70	20	24,4	-1,2
B1- B4	415	240	175	42,5	+3,6
A16	230	130	100	43,5	+0,1
A15	375	175	200	52,9	+1,3
A14	280	155	125	45,2	-1,5
A13 h.D.	240	105	135	55,6	+0,9
in Ausbildung	0	0	0	X	X
Zusammen	1635	875	760	46,5	+1,6
Laufbahngruppe 2.1					
A13 g.D.	735	385	345	47,2	+2,0
A12	335	160	180	52,8	+4,6
A11	240	120	120	49,6	+5,1
A10	105	50	55	53,8	-6,4
A9 g.D.	100	40	65	62,4	+14,2
in Ausbildung	0	0	0	X	X
Zusammen	1515	755	760	50,3	+3,6
Laufbahngruppe 1.2 ²⁾					
A9 m.D.	55	15	40	70,4	+13,0
A8	10	0	5	75,0	.
A7	5	5	0	.	.
A6	10	5	5	44,4	+11,1
A5	5	0	0	.	.
in Ausbildung	0	0	0	X	X
Zusammen	80	30	50	65,0	+10,7

1) Zur Sicherstellung der Geheimhaltung werden alle Angaben auf ein Vielfaches von 5 auf- oder abgerundet. Bei Bildung von Summen und Anteilen auf Basis der gerundeten Werte können sich Abweichungen zu den ausgewiesenen Summen und Anteilen ergeben.

2) einschließlich Laufbahngruppe 1.1 – – – Quelle: Personalstandstatistik des öffentlichen Dienstes 2017 und 2020 (jeweils zum Stichtag 30.06.)

Zeichenerklärung: 0 = genau Null oder auf Null geändert; . = Zahlenwert unbekannt oder geheimzuhalten;

x = Tabellenfach gesperrt, weil Aussage nicht sinnvoll

**Personal des unmittelbaren Landesdienstes in Nordrhein-Westfalen am 30. Juni 2020 im Bereich
"Ministerien" nach Dienstverhältnis, Laufbahngruppe, Einstufung und Geschlecht**

Laufbahngruppe/ Einstufung	Personal insgesamt	davon		Frauenanteil	
		Männer	Frauen	%	Veränderung 2020 gegenüber 2017 in Prozentpunkten
		Anzahl ¹⁾			
Insgesamt	5.760	2.555	3.205	55,7	+0,8
darunter Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer	2.425	845	1580	65,2	-1,2
Laufbahngruppe 2.2 außertariflich	165	100	65	40,4	-1,8
E15Ü	0	0	0	X	X
E15	120	60	60	48,3	-2,5
E14	100	30	65	67,7	+11,0
E13, E13Ü	185	65	115	63,9	+5,5
in Ausbildung	0	0	0	X	X
Zusammen	570	260	310	54,4	+2,9
Laufbahngruppe 2.1					
E12	150	60	90	61,3	+0,8
E11	250	100	150	59,5	-1,5
E10	165	50	115	69,5	-3,4
E9b ²⁾	105	20	85	79,4	X
in Ausbildung	10	5	0	.	.
Zusammen²⁾	685	240	445	65,1	X
Laufbahngruppe 1.2					
E9a ²⁾	375	50	320	86,1	X
E8	290	70	220	76,3	-5,4
E7	5	5	0	.	.
E6	190	55	135	71,4	+1,4
E5	125	40	90	70,1	-2,8
in Ausbildung	25	15	10	41,7	-29,2
Zusammen²⁾	1010	230	780	77,2	X
Laufbahngruppe 1.1					
E4	80	70	15	16,0	-1,6
E3	45	30	20	38,3	+4,3
E2Ü	5	5	0	.	.
E2	0	0	0	X	X
E1	0	0	0	.	.
Zusammen	135	100	30	24,1	-0,7
nicht zuordenbar	30	15	15	51,6	+4,9

- 1) Zur Sicherstellung der Geheimhaltung werden alle Angaben auf ein Vielfaches von 5 auf- oder abgerundet. Bei Bildung von Summen und Anteilen auf Basis der gerundeten Werte können sich Abweichungen zu den ausgewiesenen Summen und Anteilen ergeben.
- 2) Vergleichbarkeit zu 2017 nicht gegeben, da 2017 auch das Personal der E9a der Laufbahngruppe 1.2 in der damaligen E9 in der Laufbahngruppe 2.1 ausgewiesen wurde. Dies betrifft auch die Summen von Laufbahngruppe 1.2 und Laufbahngruppe 2.1 – – – Quelle: Personalstandstatistik des öffentlichen Dienstes 2017 und 2020 (jeweils zum Stichtag

Zeichenerklärung: 0 = genau Null oder auf Null geändert; . = Zahlenwert unbekannt oder geheimzuhalten;
x = Tabellenfach gesperrt, weil Aussage nicht sinnvoll

Kleine Anfrage 5757

Übersicht Frauenanteil in Führungspositionen bei der Staatskanzlei und den Ministerien am 30.06.2018

30.06.2018	Abteilungsleitung								
	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	8	3	37,5	4	1	25,0	4	2	50,0
MKFFI	6	2	33,3	5	2	40,0	1	0	0,0
FM	6	0	0,0	5	0	0,0	1	0	0,0
IM	6	2	33,3	6	2	33,3	-	-	-
MWIDE	8	0	0,0	6	0	0,0	2	0	0,0
MAGS	6	2	33,3	3	0	0,0	3	2	66,7
MSB	5	1	20,0	3	1	33,3	2	0	0,0
MHKBG	6	3	50,0	6	3	50,0	-	-	-
JM	7	2	28,6	7	2	28,6	-	-	-
VM	4	2	50,0	4	2	50,0	-	-	-
MULNV	8	1	12,5	4	1	25,0	4	0	0
MKW	5	2	40,0	4	1	25,0	1	1	100,0
Gesamt	75	20	26,7	57	15	26,3	18	5	27,8

Kleine Anfrage 5757

Übersicht Frauenanteil in Führungspositionen bei der Staatskanzlei und den Ministerien am 30.06.2021

30.06.2021	Abteilungsleitung								
	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	9	2	22,2	6	1	16,7	3	1	33,3
MKFFI	5	4	80,0	4	3	75,0	1	1	100,0
FM	6	0	0,0	6	0	0,0	-	-	-
IM	6	4	66,6	6	4	66,6	-	-	-
MWIDE	8	1	12,5	6	0	0,0	2	1	50,0
MAGS	6	1	16,7	4	0	0,0	2	1	50,0
MSB	6 ¹	1	16,7	4	1	25,0	2	0	0,0
MHKBG	6	2	33,3	6	2	33,3	-	-	-
JM	7	2	28,6	7	2	28,6	-	-	-
VM	4	2	50,0	3	2	66,7	1	0	0,0
MULNV	9	1	11,1	5	1	20,0	4	0	0,0
MKW	6	2	33,3	3	1	33,3	3	1	33,3
Gesamt	78	22	28,2	60	17	28,3	18	5	27,8

¹ Im MSB existiert eine Projektgruppe nach § 5 GGO, die auf Ebene AL geleitet wird. Diese ist hierin enthalten.

30.06.2021	Stellvertretende Abteilungsleitung/Gruppenleitung								
	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	16	4	25,0	11	3	27,3	5	1	20,0
MKFFI	11	6	54,5	8	5	62,5	3	1	33,3
FM	15	5	33,3	15	5	33,3	-	-	-
IM	12	2	16,7	11	2	18,2	1	0	0,0
MWIDE	19	7	36,8	13	5	38,5	6	2	33,3
MAGS	14	4	28,6	9	3	33,3	5	1	20,0
MSB	13 ²	4	30,8	11	2	18,2	2	2	100,0
MHKBG	9	4	44,4	7	2	28,6	2	2	100,0
JM	10	4	40,0	10	4	40,0	-	-	-
VM	8	0	0,0	6	0	0,0	2	0	0,0
MULNV	8	4	50,0	6	3	50,0	2	1	50,0
MKW	13	5	38,5	7	3	42,9	6	2	33,3
Gesamt	148	49	33,1	114	37	32,5	34	12	35,3

² Im MSB existiert eine Projektgruppe nach § 5 GGO, die auf Ebene GL geleitet wird. Diese ist hierin enthalten.

	Referatsleitung/B 3 Referatsleitung ³								
30.06.2021	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	67	25	37,3	39	15	38,5	28	10	35,7
MKFFI	47	26	55,3	34	20	58,8	13	6	46,2
FM	71	22	31,0	71	22	31,0	-	-	-
IM	41	18	43,9	37	17	46,0	4	1	25,0
MWIDE	66	30	45,5	43	21	48,8	23	9	39,1
MAGS	60	33	55,0	41	25	61,0	19	8	42,1
MSB	61	29	46,8	53	26	49,1	8	3	37,5
MHKBG	43	25	58,1	33	21	63,6	10	4	40,0
JM	55	13	23,6	55	13	23,6	-	-	-
VM	44	10	22,7	36	9	25,0	8	1	12,5
MULNV	68	33	48,5	47	24	51,1	21	9	42,9
MKW	49	25	51,0	29	15	51,7	20	10	50,0
Gesamt	672	289	43,0	518	228	44,0	154	61	39,6

³ Ohne Gruppenleitungen, die gleichzeitig ein Referat leiten.

	Stellvertretende Abteilungsleitung/Gruppenleitung								
30.06.2018	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	16	5	31,3	10	2	20,0	6	3	50,0
MKFFI	9	5	55,6	6	4	66,7	3	1	33,3
FM	19	9	47,4	17	7	41,8	2	2	100,0
IM	11	4	36,4	11	4	36,4	-	-	-
MWIDE	14	3	21,4	8	2	25,0	6	1	16,7
MAGS	14	3	21,4	12	3	25,0	2	0	0,0
MSB	12	4	33,3	11	3	27,3	1	1	100,0
MHKBG	8	4	50,0	4	2	50,0	4	2	50,0
JM	9	5	55,6	9	5	55,6	-	-	-
VM	6	0	0,0	4	0	0,0	2	0	0,0
MULNV	8	2	25,0	5	1	20,0	3	1	33,3
MKW	11	5	45,5	4	1	25,0	7	4	57,1
Gesamt	137	49	35,8	101	34	33,7	36	15	41,7

	Referatsleitung/B 3 Referatsleitung ¹								
30.06.2018	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Davon verbeamtet			Davon Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer		
				Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent	Insgesamt	Davon Frauen	Frauenanteil in Prozent
Stk/MBEI	60	23	38,3	37	13	35,1	23	10	43,5
MKFFI	34	20	58,8	24	14	58,3	10	6	60,0
FM	56	16	28,6	55	16	29,1	1	0	0,0
IM	41	17	41,5	40	17	42,5	1	0	0,0
MWIDE	57	27	47,4	36	18	50,0	21	9	42,9
MAGS	58	29	50,0	38	20	52,6	20	9	45,0
MSB	57	26	43,1	47	21	44,7	10	5	50,0
MHKBG	42	16	38,1	33	12	36,4	9	4	44,4
JM	39	12	30,8	38	12	31,6	1	0	0,0
VM	37	8	21,6	31	7	22,6	6	1	16,7
MULNV	61	25	41,0	46	20	43,5	15	5	33,3
MKW	46	22	47,8	23	8	34,8	24	14	58,3
Gesamt	588	241	41,0	448	178	39,7	141	63	44,7

¹ Ohne Gruppenleitungen, die gleichzeitig ein Referat leiten.